

# CONSORZIO DI BONIFICA 6 ENNA

*Mandatario senza rappresentanza del  
Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale  
(D.P. R. S. n. 467 del 12/09/2017)  
giusta Deliberazione Commissario Straordinario n. 8 del 30/10/2017*

## DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 31 DEL 08/07/2021

Oggetto: **Delibera n. 33 del 04.11.2020 all'oggetto: "P.O.V. - Copertura posto vacante di Dirigente dell'Area Amministrativa" – Determinazioni.**

L'anno duemilaventuno il giorno OTTO del mese di LUGLIO, presso la sede legale del Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale, sita in Catania Via Centuripe 1/A, il Sig. Francesco Nicodemo, nominato con D.A. n. 107/GAB del 09/11/2018 e prorogato con D.A. n. 1/GAB del 02/01/2019, D.A. n. 29/GAB del 29/03/2019, D.A. n. 102 del 30/09/2019, D.A. 140/GAB del 31.12.2019 e ulteriore D.A. 62/GAB del 03.07.2020 Commissario Straordinario del Consorzio di Bonifica 6 Enna afferente al Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale, assistito dal Direttore Generale del Consorzio, Dott. Giuseppe Barbagallo, giusta delibera n. 28 del 14/09/2020, che svolge anche le funzioni di segretario verbalizzante, ha adottato la seguente deliberazione con i poteri conferiti a nonna di legge;

**VISTO** il R.D. 13 febbraio 1933 n. 215;

**VISTA** la L.R. 25 Maggio 1995, n. 45;

**VISTO** l'art. 13 della legge regionale n. 5/2014 di istituzione del Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale con l'accorpamento dei Consorzi di Bonifica: 6 Enna, 7 Caltagirone, 8 Ragusa, 9 Catania, 10 Siracusa, 11 Messina e dei loro rispettivi comprensori;

**VISTI** i Decreti del Presidente della Regione Siciliana n.467 del 12/9/2017 e n.468 del 13/9/2017, adottati ai sensi del sopracitato art.13, comma 3, della L.R. n.5/2014;

**VISTO** lo Statuto del Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale, adottato con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 16/10/2017;

**VISTO** il Regolamento del Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale, adottato con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 16/10/2017;

**VISTA** la delibera commissariale n. 8 del 30/10/2017 con cui, nelle more del perfezionamento delle procedure necessarie a rendere operativo il neo istituito Consorzio, si è proceduto ad istituire un "periodo transitorio", nel corso del quale i Consorzi di Bonifica accorpatisi continuano ad operare quali "mandatari senza rappresentanza", ex art.1705 cod. civ., del Consorzi di nuova istituzione;

**VISTA** la delibera commissariale n. 21 del 02/07/2020 con la quale, preso atto e in conformità alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 275 del 25/6/2020, nelle more dell'approvazione del disegno

di legge di "Riordino dei Consorzi di bonifica e di irrigazione della Regione Siciliana", si è proceduto a prorogare fino alla conclusione delle procedure relative alla definitiva riforma dei Consorzi medesimi, il "periodo transitorio" istituito con delibera n.8 del 30/10/2017, a sua volta prorogato con delibere n. 23 del 18/12/2018, n. 11 dell'1/7/2019 e n.47 del 19/12/2019;

**VISTA** la Determina n. 45 del 02/07/2020 di presa d'atto della suddetta Delibera n. 21/2020;

**VISTA** la delibera n. 28 del 14.06.2020 di nomina del Dott. Giuseppe Barbagallo a Direttore Generale;

**CONSIDERATO** che si è in attesa delle determinazioni dei competenti organi regionali per il rinnovo del cessato Collegio dei Revisori dei Conti;

**VISTA** la nota prot. n. 68741 del 25/11/2019 del Dirigente del Servizio IV del Dipartimento Regionale Sviluppo Rurale e Territoriale dell'Assessorato Regionale dell'Agricoltura dello Sviluppo Rurale e della Pesca Mediterranea, avente ad oggetto: *"Avvio procedure transattive definizione contenziosi giudiziali e stragiudiziali del personale. Riqualificazione e inquadramento nei POV"*;

**VISTO** che con la predetta nota i Commissari Straordinari e i Direttori Generali dei Consorzi di Bonifica della Sicilia sono stati invitati a *"dare avvio alle procedure per la risoluzione in via transattiva dei contenziosi giudiziali e stragiudiziali in essere con il personale dei Consorzi"*, nonché a procedere, *"previa riqualificazione in ossequio al C.C.N.L., all'inquadramento del personale nei POV dei singoli accorpati Consorzi"*;

**CONSIDERATO** che nella stessa nota è espressamente previsto che *"gli oneri relativi al contenzioso restano a carico dei Consorzi"*, mentre *"gli oneri del nuovo inquadramento, ove il contenzioso venga risolto nel rispetto della normativa vigente, restano a carico del contributo regionale di cui alla L.R. 49/81"*;

**VISTE** le note commissariali n. 116 del 29.01.2020 e n. 793 del 10/7/2020 con le quali, in attuazione delle superiori indicazioni, i dipendenti in contenzioso con i singoli Consorzi mandatarî sono stati interpellati circa la loro disponibilità alla definizione transattiva delle vertenze in essere, senza oneri economici a carico degli Enti;

**VISTA**, al riguardo, la nota del 14/7/2020, acquisita al protocollo n. 803/2020, con la quale la dipendente consortile Avv. Domenica Eleonora Bruno, a mezzo del proprio legale, si è detta disponibile ad addivenire ad una soluzione transattiva del contenzioso in essere con l'intestato Ente consortile, pendente innanzi al Tribunale di Enna - Sez. Lavoro, n. 1410/2017 R.G., nell'ipotesi di inquadramento nel ruolo di Dirigente di IV classe con anzianità giuridica dall'1/1/2014 e di Dirigente di II classe dall'1/3/2016, *"senza oneri economici a carico del Consorzio e con compensazione delle spese di lite"*.

**VISTA** la Delibera n. 21 del 05/10/2020 con la quale, sempre in attuazione della nota dipartimentale prot. n. 68741 del 25/11/2019, è stato disposto, fra l'altro, *"...di procedere, in virtù della vigente normativa, alla copertura dei posti vacanti di Dirigente dell'Area Amministrativa, Dirigente dell'Area Tecnica e Dirigente dell'Area Agraria dell'intestato Consorzio, mediante lo svolgimento dello*

*scrutinio per merito comparativo del personale avente diritto, ai sensi e con i criteri stabiliti dal vigente C.C.N.L. per i Dirigenti nonché dal vigente POV*;

**VISTA** la Delibera n. 31 del 15/10/2020 con la quale è stata nominata apposita Commissione di valutazione per la copertura, nel P.O.V. dell'anzidetto Consorzio, dei suddetti posti vacanti di Dirigente dell'Area Amministrativa, Dirigente dell'Area Tecnica e Dirigente dell'Area Agraria:

**VISTA** la nota del 29/10/2020 a firma del Presidente della citata Commissione di valutazione, assunta al protocollo dell'Ente n. 479/1/2020, con la quale sono stati trasmessi i verbali conclusivi dei lavori della selezione in argomento, contenenti le relative graduatorie conseguenti allo scrutinio effettuato per i suddetti posti vacanti;

**VISTO** il Verbale n. 2 del 29/10/2020, assunto al protocollo consortile n. 478/1/2020, con il quale la suddetta Commissione ha formulato, tra l'altro, la graduatoria della procedura selettiva per la copertura del posto di Dirigente dell'Area Amministrativa dell'intestato Consorzio come da seguente prospetto:

1) Avv. Domenica Eleonora Bruno: punti 88,75;

**VISTA** la nota del 30/10/2020, acquisita al protocollo dell'Ente al n.1166 del 3/11/2020, con la quale la citata dipendente Avv. Domenica Eleonora Bruno ha comunicato che, in ipotesi di utile collocazione in graduatoria per il conseguimento della qualifica dirigenziale, avrebbe rinunciato alle azioni promosse con il giudizio sopra menzionato, iscritto al n.1410/2017 R.G. della Sezione Lavoro del Tribunale di Enna, nonché agli atti del giudizio medesimo, ed ha ribadito la richiesta di inquadramento nel ruolo di Dirigente di IV classe con anzianità giuridica dall'1/1/2014 e di Dirigente di II classe dall'1/3/2016, sempre *"senza oneri economici a carico del Consorzio e con compensazione delle spese di lite"*;

**VISTA** la Delibera n. 33 del 4/11/2020 con cui sono stati:

- approvati gli atti e i verbali della Commissione designata per l'espletamento della procedura di promozione per merito comparativo per la copertura del posto vacante di Dirigente dell'Area Amministrativa dell'intestato Consorzio ed è stata approvata la graduatoria formulata dalla Commissione, di cui al Verbale n. 2 del 29/10/2020 assunto al protocollo consortile n. 478/1/2020, relativa al posto vacante di Dirigente dell'Area Amministrativa dell'intestato Consorzio, con nomina della vincitrice Avv. Domenica Eleonora Bruno con punti 88,75;

- si è preso atto della dichiarazione di rinuncia al contenzioso pendente dinanzi al Tribunale di Enna - Sez. Lavoro al N.1410/2017 R.G., formulata dalla sopracitata dipendente Avv. Domenica Eleonora Bruno con dichiarazione acquisita al protocollo consortile n. 1166/2020;

- è stata assegnato, per l'effetto ed in conformità alle condizioni contenute nella suddetta rinuncia prot. n. 1166/2020, il posto vacante di Dirigente dell'Area Amministrativa dell'intestato Consorzio all'Avv. Domenica Eleonora Bruno;

**VISTA** la nota prot. 36567 del 18/5/2021 del Dirigente del Servizio 4 - Infrastrutture, Irrigazione ed Enti Vigilati dell'Assessorato Regionale dell'Agricoltura, dello Sviluppo Rurale e delle Pesca

Mediterranea, assunta al prot. n. 00036010, con la quale, in ordine al nuovo inquadramento della dipendente Avv. Domenica Eleonora Bruno, si è, tra l'altro, precisato che *"eventuali ulteriori differenze stipendiali derivanti da accordi specifici tra il datore di lavoro ed i propri dipendenti, oltre a quanto derivante dall'inquadramento di cui alla procedura concorsuale, gravano interamente sul bilancio consortile"*, ragion per cui *"saranno ammissibili a contributo 2021 esclusivamente le voci stipendiali che faranno riferimento"*, per quanto riguarda la sopra menzionata dipendente, all'inquadramento nel profilo di *"dirigente di Classe IV, giusta procedura concorsuale, con decorrenza giuridica ed economica dal 4 novembre 2020"*:

**CONSIDERATO** che con la stessa nota l'Ente viene invitato *"a trasmettere con urgenza la richiesta di contributo 2021 ai sensi della L.R. n. 49/81 e s.m.i., riformulata, unitamente ai prospetti relativi al calcolo degli aumenti periodici, rimodulati"*;

**RITENUTO** di dovere dare seguito al suddetto invito;

**RITENUTO**, altresì, che in virtù di quanto precisato nella suddetta nota dirigenziale, gli oneri economici correlati a decorrenze, anche soltanto giuridiche, dei nuovi inquadramenti antecedenti alla data di adozione della delibera di assegnazione della nuova qualifica, non sono ammessi al contributo regionale di cui alla L.R. n.49/81 e graverebbero, pertanto, interamente sul bilancio consortile;

**RILEVATO** che l'inquadramento giuridico della dipendente Avv. Domenica Eleonora Bruno nel ruolo di Dirigente di IV classe con anzianità giuridica dall'1/1/2014 e di Dirigente di II classe dall'1/3/2016 è stato espressamente subordinato sia dall'Ente, sia dalla stessa dipendente nella propria dichiarazione di rinuncia al contenzioso, all'inesistenza di *"oneri economici a carico del Consorzio"*;

**RILEVATO** che nella stessa delibera n.33 del 4/11/2020 l'assegnazione alla menzionata dipendente del posto vacante di Dirigente dell'Area Amministrativa dell'intestato Consorzio viene effettuata *"in conformità alle condizioni contenute nella suddetta rinuncia prot. n.1166/2020"* e, quindi, anche in conformità all'espressa condizione di assenza di *"oneri economici a carico del Consorzio"*;

**CONSIDERATO** che, in virtù del diniego di ammissione al contributo regionale delle differenze stipendiali conseguenti alla retrodatazione giuridica dell'inquadramento, deve ritenersi che non sia maturato un indispensabile presupposto per l'integrazione dell'efficacia dell'accordo transattivo;

**RITENUTO** che ad analoga conclusione deve pervenirsi anche, ed a maggior ragione, per quanto riguarda l'assegnazione alla dipendente in questione della II classe di stipendio con decorrenza giuridica dall'1/3/2016, posto che con la sopra citata nota dipartimentale si è precisato che potranno essere ammesse al contributo regionale solo le differenze stipendiali derivanti dal nuovo inquadramento nell'area dirigenziale nella classe IV e con decorrenza giuridica ed economica dal 4/11/2020;

**VISTO**, altresì, l'art. 24 del vigente CCNL dei dirigenti dei Consorzi di Bonifica il quale individua i minimi di stipendio suddivisi in classi come da allegato A e stabilisce che l'individuazione della classe

è legata all'importanza del Consorzio parametrata sull'estensione di ettari, sull'articolazione delle aree e l'ammontare della contribuzione;

**VISTO** il richiamato allegato A del CCNL dei dirigenti il quale prevede l'inquadramento in seconda classe per il direttore generale dell'ente, prevedendo che ai dirigenti - direttori di Area possa essere attribuita una classe tra la quarta e la sesta;

**VISTO** l'art. 18 ter del vigente Piano di Organizzazione Variabile (P.O.V) del Consorzio di Bonifica 6 di Enna che inquadra i dirigenti nella quarta classe di stipendio del CCNL dei dirigenti, mentre soltanto il direttore generale dell'Ente è inquadrato in seconda classe;

**ATTESO** che le sopra indicate disposizioni del CCNL dei dirigenti e del piano di organizzazione variabile del Consorzio costituiscono disposizioni inderogabili e le stesse vietano, comunque, l'attribuzione della seconda classe dirigenziale al dirigente di area, quale è la dipendente Bruno Domenica Eleonora in virtù della delibera n. 33 del 4/11/2020;

**VISTO** l'art. 1966 codice civile il quale dispone che per transigere le parti devono avere la capacità di disporre dei diritti che formano oggetto della lite e che la transazione è nulla se tali diritti, per loro natura o per espressa disposizione di legge, sono sottratti alla disponibilità delle parti;

**VISTO** l'art. 1418 codice civile secondo cui il contratto è nullo per violazione di norme imperative di legge, salvo che la legge non disponga diversamente;

**RILEVATO** che deve ritenersi nullo l'atto in deroga, anche in melius, alle disposizioni del contratto collettivo, sia quale atto negoziale, per violazione di norma imperativa, sia quale atto amministrativo, perchè viziato da difetto assoluto di attribuzione;

**RITENUTO**, altresì, che l'Amministrazione può senz'altro far valere la nullità delle obbligazioni assunte all'esito di un atto transattivo, qualora in sede conciliativa abbia, in violazione di norme inderogabili di legge o di norme contrattuali, riconosciuto al dipendente un trattamento giuridico ed economico non dovuto;

**RITENUTO** che le risorse del Consorzio di Bonifica, sia che provengano da contributo regionale che dal bilancio consortile, costituiscono risorse pubbliche destinate a fini di pubblico interesse e la loro gestione in violazione di norme inderogabili può costituire fonte di responsabilità erariale;

**RITENUTO** che sussiste un preciso dovere di questa Amministrazione di assicurare la corretta gestione delle risorse finanziarie e di salvaguardare l'integrità delle stesse;

- con il parere favorevole del Direttore

#### **DELIBERA**

- **DI DICHIARARE** la nullità e la conseguenziale inefficacia dell'attribuzione alla dipendente Avv. Domenica Eleonora Bruno dell'anzianità giuridica nella IV classe di stipendio del ruolo dirigenziale a decorrere dall'1/1/2014 e nella II classe di stipendio dello stesso ruolo a decorrere dall'1/03/2016;

- **DI DISPORRE**, pertanto, ad integrazione e rettifica della deliberazione n.33 del 4/11/2020, l'inquadramento della dipendente Avv. Domenica Eleonora Bruno, per effetto dell'approvazione della

graduatoria della promozione per merito comparativo per la copertura di un posto vacante di Dirigente dell'Area Amministrativa, nel ruolo di Dirigente di IV classe del vigente CCNL dei Dirigenti dei Consorzi di Bonifica, con decorrenza giuridica ed economica dal 4/11/2020;

- **DI DISPORRE**, altresì, l'immediata rimodulazione del trattamento retributivo spettante alla dipendente Avv. Domenica Eleonora Bruno, nel rispetto della decorrenza e della classe di stipendio come sopra rettificata, nonché di provvedere al recupero delle differenze retributive alla stessa indebitamente corrisposte a far data dal 4/11/2020 in forza dell'anzianità giuridica nel ruolo dirigenziale retrodatata all'1/1/2014 nella IV classe e all'1/3/2016 nella II classe stipendiale;

- **DI DARE MANDATO** ai competenti uffici consortili di riformulare, nel rispetto del presente deliberato e di quanto disposto con nota prot. 36567 del 18/5/2021 del Dirigente del Servizio 4 - Infrastrutture, Irrigazione ed Enti Vigilati dell'Assessorato Regionale dell'Agricoltura, dello Sviluppo Rurale e delle Pesca Mediterranea, la richiesta di contributo per l'anno 2021 di cui alla L.R. n. 49/81 e s.m.i., unitamente ai prospetti relativi al calcolo degli aumenti periodici;

- **DI TRASMETTERE** la presente deliberazione al competente Dipartimento dell'Assessorato Regionale dell'Agricoltura, dello Sviluppo Rurale e delle Pesca Mediterranea unitamente alla sopramenzionata richiesta di contributo riformulata;

- **DI DARE MANDATO** al Direttore di adottare tutti gli atti conseguenziali inclusa la notifica della presente deliberazione alla dipendente.

IL DIRETTORE GENERALE

(Giuseppe Barbacidà)



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Francesco Nicodemo)

---

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

---

### SI CERTIFICA

che la presente Deliberazione n. 31 del 08.07.2021 è stata pubblicata all'Albo  
Conorziale e sul sito istituzionale del Consorzio ([www.consorziobonifica6enna.it](http://www.consorziobonifica6enna.it)) dal  
\_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_.

*Enna, li* .....

**IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA**  
*(Avv. D. Eleonora Bruno)*

---

E' copia conforme per uso amministrativo.

*Enna, li* .....

**IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA**  
*(Avv. D. Eleonora Bruno)*

---